

УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ - ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ

улица Булевар краља Александра 67

www.ius.bg.ac.rs

01-број: 184/13

21. мај 2020. године

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку је припремила

**ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ**

**За јавну набавку услуга посредовања при куповини авио карата и других путних карата и резервацији хотелског смештаја за службена путовања у земљи и иностранству
У отвореном поступку
Број 4/2020**

1. На писани захтев заинтересованог лица, упућен путем електронске поште 19. маја 2020. године:

ПИТАЊЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНОГ ЛИЦА:

Правни факултет Универзитета у Београду је дана 12.05.2020. године објавио измењену Конкурсну документацију за ЈАВНУ НАБАВКУ УСЛУГА ПОСРЕДОВАЊА ПРИ КУПОВИНИ АВИО КАРАТА И ДРУГИХ ПУТНИХ КАРАТА И РЕЗЕРВАЦИЈИ ХОТЕЛСКОГ СМЕШТАЈА ЗА СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА У ЗЕМЉИ И ИНОСТРАНСТВУ.

У поглављу ДОДАТНИ УСЛОВИ под редним бројем 2. означеним насловом ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ (стана 8) прописано је да је неопходно испуњење услова:

- Да је члан YUTA - националне асоцијације туристичких агенција или другог удружења – асоцијације туристичких агенција;
- Да је члан IATA-e (International Air Transport Association - Међународно удружење авио превозника и путничких агенција за продају авио карата).

Подносилац као заинтересовано лице, у складу са чланом 63. став 2. ЗЈН указује на чињеницу да је предметни услов дискриминаторске природе, као и супротан Закону о туризму, Закону о јавним набавкама и Уставу Републике Србије.

Пре свега Подносилац указује наручиоцу да чланство агенције у YUTA није обавезно, већ је на принципу добровољности учлађења (YUTA прописује МОГУЋНОСТ учлађења, не и ОБАВЕЗУ).

Свакако је јасно да чланови YUTE имају одређене погодности, али пословање агенција и сама лиценца агенције није никако условљено чланством у истој.

Једини услов у смислу сертификата или потврде за пословање агенције који Закон о туризму захтева је поседовање уредне, важеће лиценце коју издаје Регистратор туризма ускладу са чланом 54-57. Закона о туризму Републике Србије.

Постављањем наведеног услова нарушава се и једно од основних права и слобода гарантованих Уставом Републике Србије – СЛОБОДА УДРУЖИВАЊА, односно право да се остане изван сваког удружења.

Дакле, условљавање јавне набавке чланством у YUTI које није обавезно нити једним законом, као ни правилима YUTE, може засигурно да доведе до дискриминације понуђача који нису чланице исте и који на то да остану ван сваког удружења имају право загарантовано Уставом и потврђено и законима.

Са наведеног, Подносилац предлаже да Наручилац још једном преиспита прописане услове, те уклони прописани услов, а свакако свој одговор објави у складу са чланом 63. ЗЈН и на тај начин обавести сва заинтересована лица о даљем поступању.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ:

Чланом 12. Закона о јавним набавкама, који се односи на примену начела једнакости понуђача, прописано је:

"Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач."

Чланом 76. став 6. прописано је:

Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, на Општој седници од 14. 04. 2014. године, заузела је 15. став (члан 76. ЗЈН/2012), који гласи:

"Као додатни услови у смислу члана 76. Закона о јавним набавкама могу се одредити само услови који се односе на понуђача, односно услови којима се одређује потребан ниво компетентности и успешности понуђача да узме учешће у поступку предметне јавне набавке, и као такви не могу бити одређени као елементи критеријума у смислу члана 84. став 2. Закона о јавним набавкама. Са друге стране, посебни захтеви наручиоца, у погледу начина и услова плаћања, гарантног рока и евентуалних других околности од којих зависи прихватљивост понуда, не могу се сматрати додатним условима за учешће у поступку јавне набавке у смислу одредбе члана 76. Закона о јавним набавкама, сходно чему се исти, уколико се односе на извршење конкретне уговора о јавној набавци, могу одредити као елементи критеријума у оквиру критеријума економски најповољније понуде".

Из наведеног произлази да одређивање додатног услова о чланству у Националној асоцијацији туристичких агенција (УУТА) или другом удружењу туристичких агенција не представља услов који би дискриминисао и ставио у неравноправан положај потенцијалне понуђаче, већ представља један вид гаранције успешности и квалитета услуга које пружа туристичка агенција, као и евентуално обезбеђивање заштите Арбитражног суда овог националног удружења.

2. На писани захтев заинтересованог лица, упућен путем електронске поште 20. маја 2020. године:

ПИТАЊЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНОГ ЛИЦА:

Молимо Вас за додатно прецизирање/измену следећих услова из конкурсне доокументације:

1) Захтев за БОН ЈН 2017. и 2018.

-Да ли је прихватљиво да агенција приложи билансе стања и успеха за тражени период уместо БОН ЈН који издаје АПР и који се додатно плаћа и чека, поготову у тренутној ситуацији када ни једна институција не ради у пуном капацитету.

2) На страници 18, тачка 4 - ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ, захтевате да агенција гарантује 100% рефундације хотелског смештаја у случају отказа 24 сата раније.

3) Овакав захтев је неоснован и молимо Вас да га измените односно избаците из конк. документације.

4) Агенција у својој понуди је обавезна да Вам предочи услове и рок отказа, без пенала за сваку дестинацију и конкретан хотел и то увек и чини.

5) Генерално, ни један хотел не одобрава пуну рефундацију 24 сата раније.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ:

Наручилац не прихвата изнету сугестију и одлучује да у погледу Бонитета за јавне набавке захтева од потенцијалних понуђа да као доказ доставе **Извештај о бонитету за јавне набавке – БОН-ЈН, који издаје Агенција за привредне регистре, за 2017. и 2018. годину.** Наручилац указује да је већ једном, на захтев заинтересованог лица, изменио додатни услов у погледу бонитета за јавне набавке, на тај начин што су потенцијални понуђачи у обавези да уместо извештаја о бонитету за јавне набавке за 2017, 2018. и 2019. годину, како је првобитно тражено, сада бити у обавези да приложе извештаје за 2017. и 2018. годину.

У погледу обавезе понуђача да у случају отказа хотелског смештаја 24 сата пре почетка путовања изврши повраћај у износу од 100% уплаћених средстава за отказани хотелски смештај, Наручилац остаје при овако формулисаној захтеву, јер је постављен за случај да понуђач откаже хотелски смештај, а не наручилац, односно наставник, сарадник или други запослени на Факултету.

Одговор објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.